

行政院環境保護署 99 年性別統計與分析

一、綜合性說明

「性別統計與分析」係落實性別主流化之重要工具，本署亦將之納為性別主流化推動基本工作，重要辦理情形如下：

(一)加強蒐集整理環保相關性別統計資料

賡續推動本署及所屬機關性別統計資料之蒐集及檔案建置：本署統計室持續進行相關資料庫之檔案格式設計及資料蒐集事宜，並按期編布，目前共列示 19 表提供各界參用：

- (1)環保人員數-按業務別分
- (2)環保署及環保局人員數-按業務別分
- (3)廢棄物清理人員數-按業務別分
- (4)環保人員數-按官等別分
- (5)環保署及環保局人員數-按官等別分
- (6)廢棄物清理人員數-按官等別分
- (7)環保志義工人數-按教育程度分
- (8)環保志義工人數-按年齡別分
- (9)水環境巡守義工人數
- (10)資深績優清潔人員數
- (11)檢驗檢驗測定機構從業人員數-按地區別分
- (12)檢驗檢驗測定機構從業人員數-按人員別及教育程度分
- (13)環境保護財團法人基金會董事人數
- (14)環境保護財團法人基金會監察人數
- (15)環境保護專責人員合格證書核發人數
- (16)環境保護專責人員訓練人數
- (17)現行列管公廁座數
- (18)對環保署服務態度滿意度
- (19)地方環保機關處理公害陳情案件滿意度

(二)建置性別統計網頁

(1)性別統計指標

於本署環保統計網頁建置「性別統計」專區(網址：<http://www.epa.gov.tw/ch/SitePath.aspx?busin=4177&path=4229&list=4229>)，目前已建立 19 項性別統計資料，皆定期檢視更新，以供政策規劃及各界應用參考。

(2)連結相關性別統計網頁

透過行政院主計處統計專區之性別統計—與各部會性別統計網頁相連結，讓使用者能進一步獲得相關統計資料。

(三)辦理托育概況調查

為落實性別主流化，積極提升本署女性同仁需求甚般的托育服務，針對本署同仁對於托育服務的看法、其他需求及目前的滿意度進行問卷調查，作為本署改進托育服務之參據。

二、環保業務性別統計與分析

(一)環境保護人員

(1)環保人力現況

99 年 6 月底各級環保機關人員共 3 萬 7,801 人，其中男性占 70.5%，女性 29.5%；環保署及地方環保局員工約占一成(男性 53.5%，女性 46.5%)，廢棄物清除處理單位則占八成九(男性 72.7%，女性 27.3%)【見表 1】。

表 1 各項環保機關人力概況
99 年 6 月底

	員工人數 (人)				員工人數 性別結構 (%)	
	合計	結構比 (%)	男性	女性	男性	女性
合計	37,801	100.00	26,643	11,158	70.5	29.5
環保署、局	4,329	11.45	2,316	2,013	53.5	46.5
職員	3,284	8.7	1,761	1,523	53.6	46.4
工員	1,024	2.7	535	489	52.2	47.8
駐衛警察	21	0.1	20	1	95.2	4.8
廢棄物清除處理單位	33,472	88.55	24,327	9,145	72.7	27.3
職員	1,455	3.8	1,107	348	76.1	23.9
工員	32,017	84.7	23,220	8,797	72.5	27.5

資料來源：環保署統計室。

99年6月底環保署及各地方環保局職員共3,284人，男性占54.5%，女性45.5%；按業務別來看，以管制考核、稽查督察及糾紛處理占二成一最多(男性70.3%，女性29.7%)，廢棄物管理占一成五次之(男性61.6%，女性38.4%)【見表2】。

表2 環保署、局職員概況

99年6月底

	職員數 (人)				職員數 性別結構 (%)	
	合計	結構比 (%)	男性	女性	男性	女性
合計	3,284	100.0	1,791	1,493	54.5	45.5
空氣污染防治	286	8.7	145	141	50.7	49.3
噪音及振動管制	74	2.3	45	29	60.8	39.2
水質保護	281	8.6	172	109	61.2	38.8
廢棄物管理	487	14.8	300	187	61.6	38.4
環衛、病媒防治、 毒化物及環藥管制	215	6.5	116	99	54.0	46.0
管制考核、稽查 督察及糾紛處理	674	20.5	474	200	70.3	29.7
環境檢驗	186	5.7	96	90	51.6	48.4
環境監測及資訊	95	2.9	53	42	55.8	44.2
綜合計畫	189	5.8	85	104	45.0	55.0
研究發展	43	1.3	20	23	46.5	53.5

資料來源：環保署統計室。

99年6月底各級環保機關廢棄物清理人員共3萬3,472人，男性占72.7%，女性27.3%；就業務別言，以垃圾清運占五成四最多(男性73.2%，女性26.8%)，資源回收占一成八次之(男性77.4%，女性22.6%)【見表3】。

表 3 廢棄物清理人員概況

99 年 6 月底

	廢棄物清理人員數 (人)				廢棄物清理人員數 性別結構 (%)	
	合計	結構比 (%)	男性	女性	男性	女性
合計	33,472	100.0	24,327	9,145	72.7	27.3
垃圾	20,030	59.8	14,712	5,318	73.4	26.6
清運	18,058	53.9	13,214	4,844	73.2	26.8
處理	1,972	5.9	1,498	474	76.0	24.0
水肥	224	0.7	148	76	66.1	33.9
清運	202	0.6	130	72	64.4	35.6
處理	22	0.1	18	4	81.8	18.2
資源回收	6,009	18.0	4,651	1,358	77.4	22.6
其他	7,209	21.5	4,816	2,393	66.8	33.2

資料來源：環保署統計室。

(2) 資深績優清潔人員

本署為肯定基層環保清潔人員對環保工作的奉獻，訂有「全國資深績優清潔人員遴選計畫」，自 91 年起持續舉辦全國資深績優清潔人員表揚活動，藉由公開表揚，鼓舞基層清潔人員工作士氣。

地方政府依據本署「全國資深績優清潔人員遴選計畫」，辦理轄內資深績優清潔人員甄選。經地方政府甄選推薦，由本署遴選小組評審並親赴各實地訪查，遴選出 25 名資深最優人員及 175 名優良人員，共計 200 名。

本署 98 年遴選小組成員中包含 2 位女性委員，99 年女性委員增為 3 位，在遴選過程已納入女性觀點。且已於 98 年全國資深績優清潔人員遴選計畫，建議地方政府甄選合格資深績優清潔人員時，重視女性比例，建議占二成以上，以提升女性績優清潔人員之比例。

98 年全國資深績優清潔人員中，女性清潔人員共 40 人(占 20.0%)，男性清潔人員共 160 人(80.0%)。【見表 4】。

表 4 資深績優清潔人員統計

98 年底

	資深績優清潔人員數 (人)			資深績優清潔人員數 性別結構 (%)	
	合計	男性	女性	男性	女性
91 年	195	163	32	83.6	16.4
92 年	200	163	37	81.5	18.5
93 年	198	169	29	85.4	14.6
94 年	199	173	26	86.9	13.1
95 年	200	164	36	82.0	18.0
96 年	200	171	29	85.5	14.5
97 年	200	162	38	81.0	19.0
98 年	200	160	40	80.0	20.0

資料來源：環保署環境督察總隊。

(3)環境檢驗測定機構檢驗室申報之從業人員

99 年 6 月底營運中環境檢驗測定機構檢驗室申報之從業人員（指依法要求申報之檢驗室主管、品保品管人員及檢測人員），計 97 處，2,194 人，其中男性占 65.2%，女性 34.8%；按人員別來看，以檢測人員占八成八最多(男性 66.7%，女性 33.3%；按教育程度觀察，以大學及專科程度占八成五最多(男性 65.1%，女性 34.9%)，研究所及以上教育程度占一成三次之(男性 64.2%，女性 35.8%)【見表 5】。

按從業人員職務別分析，品保品管人員女性比例為 52.8%，顯示企業很重視女性細心、態度嚴謹、不怕麻煩的特質，在此類工作上女性似較有就業優勢。檢驗室主管、檢測人員之女性比例分別為 33.0%、33.3%，與整體從業人員之比例(34.8%)相當，亦顯示在環境檢驗測定機構的就業市場，女性不但沒有受到歧視，且擔任企業內重要的工作，其兩性平權的觀念落實，足為其他職場領域之表率。

未來本署環境檢驗所將持續加強鼓勵女性積極參與檢測業務相關研習、學會或活動，以提高女性就業機會，並提升女性擔任主管或幹部之比例。

表 5 環境檢驗測定機構從業人員概況

	從業人員數 (人)				從業人員數 性別結構 (%)	
	合計	結構比 (%)	男性	女性	男性	女性
98 年	2,240	-	1,277	963	57.0	43.0
99 年 6 月底	2,194	100.0	1,430	764	65.2	34.8
按人員別分						
檢驗室主管	91	4.1	61	30	67.0	33.0
品保品管人員	176	8.0	83	93	47.2	52.8
檢測人員	1,927	87.8	1,286	641	66.7	33.3
按教育程度分						
研究所及以上	279	12.7	179	100	64.2	35.8
大學及專科	1,863	84.9	1,213	650	65.1	34.9
高中職	52	2.4	38	14	73.1	26.9
國中以下	-	0.0	-	-	0.0	0.0

資料來源：環保署環境檢驗所。

(4) 資源回收受輔導個體業者

自 86 年起推動資源回收四合一制度，近年來已全面提升資源回收成效，惟回收系統底層之個體業者及回收站，藉由地緣之便利、或為減少成本之支出，隨意堆置擺設，嚴重影響社區景觀及環境清潔，然其在整體回收系統中又扮演著關鍵性的角色，環保署有鑑於此，自 94 年度開始推動「資源回收形象改造工作」，冀以改善其環境景觀、加強公共安全、建立良好形象，及塑造良性的環境使之融入當地景觀，並以實際行動關懷弱勢的個體業者，主要以透過地方清潔隊調查轄區內個體業者現況，予以造冊、整編及訓練，且除提供個體業者生財工具如三輪車、手推車外，最重要以提供反光背心、反光標示等維護安全設備，希望透過前述設備之提供減少意外發生，另實施環保、安全、衛生等教育訓練，以實際行動關懷個體業者，塑造個體業者新的環保形象。

自推動「資源回收形象改造工作」以來，積極整合政府、企業及民間社團力量，以實際行動關懷弱勢個體業者，並兼而改善環境衛生及觀瞻，已獲各界廣泛報導及肯定，且由於政府拋磚引玉使民間企業大力響

應，贈送個體業者人身保險及相關設備等（98 年度贈送意外保險計 728 人、反光背心計 4,966 件、三輪車計 51 台、手推車計 710 台，民間捐贈約 252 萬元）；另配合強制垃圾分類輔導個體業者進入社區，進行垃圾分類，分類後資源物由個體業者變賣，使其有固定回收處所而不需再沿街撿拾，這群無名英雄能安身立命，是社會穩定的力量，也成為環保新生力軍。

迄 99 年 6 月底累計輔導 5,861 位資源回收個體業者，其中女性 3,215 人，占 54.9%。

(二)環保志義工

(1)環保志義工

為結合及動員廣大的民間資源，協助推廣環境保護工作，本署自 80 年 9 月起推動環保義工制度之建立，期望結合熱心公益人士，加速國內環保問題的解決；另配合 91 年 1 月 20 日「志願服務法」之實施，本署加強輔導環保義工轉型為環保志工。經過多年來的努力，目前除本署成立「諮詢服務中心環保志工隊」外，另直轄市及縣市環保機關則成立環保志（義）工隊。

現行各環保機關之環保志義工人數達 15 萬 1,101 人，女性占 62.8%，高於男性(37.2%)；按教育程度來看，以國小教育程度占三成三最多(男性 34.4%，女性 65.6%)，國中教育程度占二成七次之(男性 37.0%，女性 63.0%)；按年齡別分，則以 51~60 歲占三成五最多(男性 32.5%，女性 67.5%)，61~70 歲占二成五次之(男性 36.8%，女性 63.2%)【見表 6】。

為健全環保志（義）工制度及其功能，本署未來將持續輔助地方環保機關每年辦理環保志（義）工研習或不定期舉行幹部座談會，強化環保志（義）工之環保意識、知識及技能，另透過觀摩活動，加強經驗交流，以提升服務品質。

未來培訓課程之設計，亦將持續考量以居家生活環保及環保 DIY 之課程，邀請財團法人主婦聯盟環境保護基金會及財團法人環保媽媽環境保護基金會等相關婦女團體人員擔任講師，以期更能符合女性參與者之需求。

表 6 環保志義工統計

	環保志義工人數 (人)				環保志義工 性別結構 (%)	
	合計	結構比 (%)	男性	女性	男性	女性
合計	151,101	100.0	56,175	94,926	37.2	62.8
按教育程度分						
研究所及以上	329	0.2	199	130	60.5	39.5
大學及專科	9,752	6.5	4,435	5,317	45.5	54.5
高中職	34,704	23.0	14,288	20,416	41.2	58.8
國中	41,388	27.4	15,329	26,059	37.0	63.0
國小	49,445	32.7	16,994	32,451	34.4	65.6
不識字	15,483	10.2	4,930	10,553	31.8	68.2
按年齡別分						
71 歲以上	15,679	10.4	6,960	8,719	44.4	55.6
61~70 歲	37,340	24.7	13,731	23,609	36.8	63.2
51~60 歲	52,458	34.7	17,028	35,430	32.5	67.5
41~50 歲	24,782	16.4	9,298	15,484	37.5	62.5
31~40 歲	12,240	8.1	4,727	7,513	38.6	61.4
21~30 歲	2,440	1.6	1,109	1,331	45.5	54.5
20 歲以下	6,162	4.1	3,322	2,840	53.9	46.1

資料來源：環保署綜計處。

(2)水環境巡守義工

本署自 91 年起，即結合政府公權力、學校知識力、社區關懷力、民眾行動力、媒體傳播力及社會制約力等六力，推動成立「水環境守望襄助巡守隊」，藉建構綿密稽查網絡，協助水環境污染舉發，並推廣淨溪淨川活動，以擴大民眾參與水環境保育行動。

迄 99 年至 6 月止，全國已成立 337 隊水環境巡守隊，隊員計 7,652 人，其中男性巡守隊員 5,196 人女性巡守隊員 2,456 人，男女比例約為 7:3。在巡守成果部分，共計通報處理河岸、河面或水庫髒亂點通報計 4,273 件、舉發處理污染案件數 7 件、辦理淨溪、淨川活動 189 場次、辦理其他巡守相關活動計 228 場次、發布相關新聞稿計 135 則，已發揮明顯成效【見表 7】。

表 7 水環境巡守義工統計

	水環境巡守義工 (人)			水環境巡守義工 性別結構 (%)	
	合計	男性	女性	男性	女性
95 年	6,768	...	...	...	...
96 年	7,176	...	...	...	...
97 年	7,598	...	...	...	...
98 年	7,479	5,124	2,355	68.5	31.5
99 年 6 月底	7,652	5,196	2,456	67.9	32.1

資料來源：環保署水保處。

民眾欲參與成為水環境巡守義工並無性別門檻，只要有意願者均可參加。過程中，由各巡守隊長依男女性別之特質進行工作分工，以強化巡守隊之經營運作，隊員不分男女性別皆可自由表達意見或分享經驗。考量便於女性巡守隊員或家庭成員之共同參與，水環境巡守隊辦理之培訓坊、訓練課程及淨溪、淨川活動，多擇選於假日舉辦，透過教育訓練及培訓坊之舉辦，可提升環境保護及水環境保育之相關知識，同時擴大女性參與公共服務之機會。另巡守義工執行巡守工作時，本署特別加強女性巡守安全需求之考量，針對女性隊員巡守時，必定有男性隊員會同執行巡查工作。

未來本署將持續配合「去污保育護生態」之施政主軸，藉「河川保育網」之複式動員參與模式，擴大參與層面，持續強化各項工作之性別評估，以鼓勵及便於女性巡守隊員或家庭成員之共同參與，以延續歷年水環境巡守之執行成果，並為下一代提供良好的環境教育示範。

(三) 托育概況調查

本次調查於本(99)年 10 月 11 日至 10 月 15 日進行內部網路調查，計完成有效樣本 601 人。重要調查結果如下：

- (1) 在回卷的同仁中，有一成六有托育需求，幼兒托育及國小安親班需求約各占一半。主要負責托育接送的以孩子的母親最多(占 42.3%)，其次為外傭(24.7%)，再其次為孩子的父親(22.7%)。
- (2) 有托育需求的同仁中，四成七認為本署應該提供的托育服務方式為「運用現有社會托育服務設施」(亦即目前本署採行方式)，其次為「自行設置托育機構」(36.1%)，再其次為「與鄰近機關合辦理托育服務」(16.5%)。
- (3) 有托育需求的同仁中，六成五知道本署目前的托育服務是採用與托育機構合作提供優惠的方式進行。
- (4) 有托育需求的同仁，未選擇本署合作托育機構的主要原因，除 39.0% 不知道有此項服務外，以「離家太遠不方便」占四成三居首；其次為「擔心接送及處理托育或安親事宜會影響公務」(二成一)；再其次為「提供的優惠太少」(一成三)。有托育需求但未選擇本署合作托育機構的同仁中，六成表示未來有意願加入與托育機構合作提供優惠的方式進行托育。
- (5) 本署現行托育措施的看法，三成七的本署員工認為本署現行托育措施提供的托育服務過少，應增加相關經費及人力；二成七認為符合規定又能適度解決同仁托育需求；三成表示沒有意見。
- (6) 有托育需求的同仁中，希望本署能再提供的服務項目主要為「課後輔導」(5 人，占 29.4%)，「緊急、臨時狀況、或學校臨時停課之子女有托育之處」(4 人，占 23.5%)

(四)APEC 私人部門參與海洋環境永續性圓桌會議

APEC 海洋資源保育工作小組於民國 86 年 5 月通過與採納「海洋環境的永續性行動計畫(Action Plan for Sustainability of the Marine Environment)」，同時將「私人部門參與及公私夥伴關係(Public and private sector participation and partnership)」列為 3 大主要策略工具(central tools)之一。

本署於 87 年進行「APEC 私人部門參與海洋環境永續管理研討會(APEC Conference on Sustainability of Marine Environment: What can the Private Sector Do?)」之籌備工作，先行舉辦 3 次國內籌備會議，邀請相關業者和學者參加，確定研討會的主要議題包括：(1)私人部門與非政府團體參與 APEC MRC 工作組的機會，(2)加速海洋產業發展之機制，(3)水岸再發展與海洋環境保護，(4)海洋觀光遊憩與海洋生物資源保育，(5)海洋養殖之永續發展，(6)珊瑚礁保護與多邊合作等。

該研討會於 88 年 9 月 1-3 日在高雄市舉行，為亞太地區第一次有關私人部門的會議，參與會員體達 9 個，發表文章共 18 篇，同時獲得 10 項重要結論。

為落實該次研討會結論，本署再度就私人部門參與海洋環境永續性的議題繼續研議，於 89 年 4 月 11-12 日與會員國共同籌辦第 1 屆「圓桌會議(The 2000 Roundtable Meeting)」討論。會中所提之行動策略與工作計畫經該次圓桌會議修正後，提送第 13 屆於秘魯召開之海洋保育工作組會議，會中我方發言說明所有辦理經過，最後獲得大會通過，成為 APEC 各會員體重要文件。

嗣後，我國每年均向 APEC 海洋資源保育工作小組申請辦理私人部門參與海洋環境永續性圓桌會議，作為 APEC 海洋資源保育意見交流及討論之平台。98 年第 10 屆圓桌會議參與人員計 80 位，其中男性 66 人(占 82.5%)，女性 14 人(17.5%)；99 年第 11 屆圓桌會議與會者計 82 人，男性 61 人(74.4%)，女性 21 人(25.6%)，女性參與比例較 98 年增 8.1 個百分點。